



# NOUVELLES APPROCHES POUR UNE DÉMOCRATIE LOCALE AU SERVICE DE LA REVITALISATION DES CENTRES BOURGS

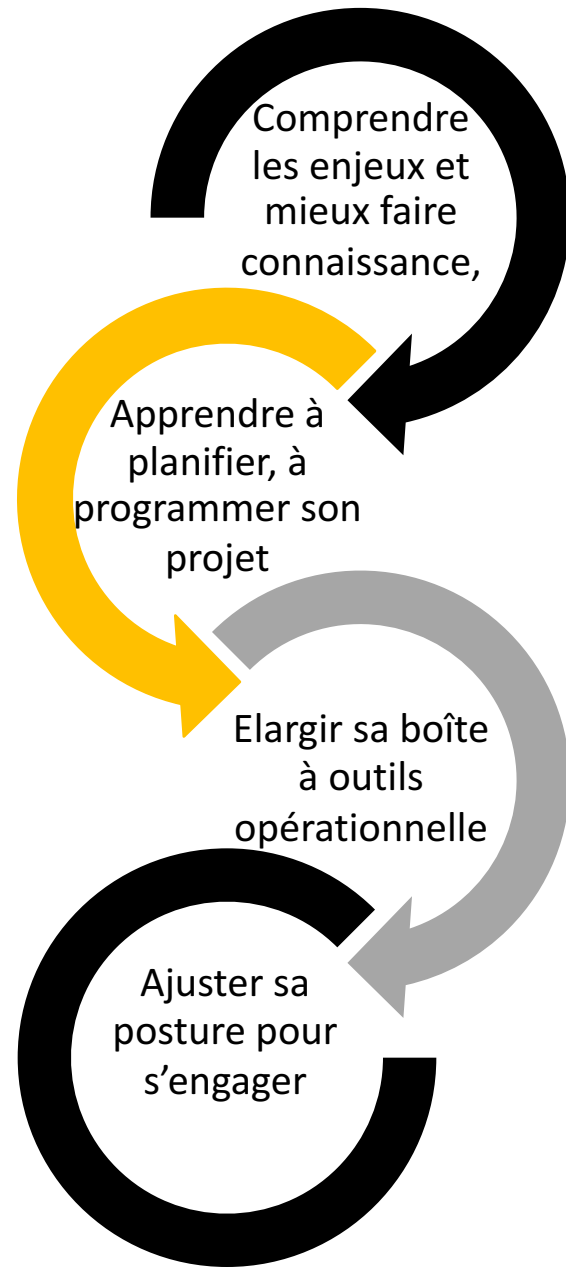
*Formation-action du 8 octobre 2021, planification du projet*

**compte-rendu des travaux**

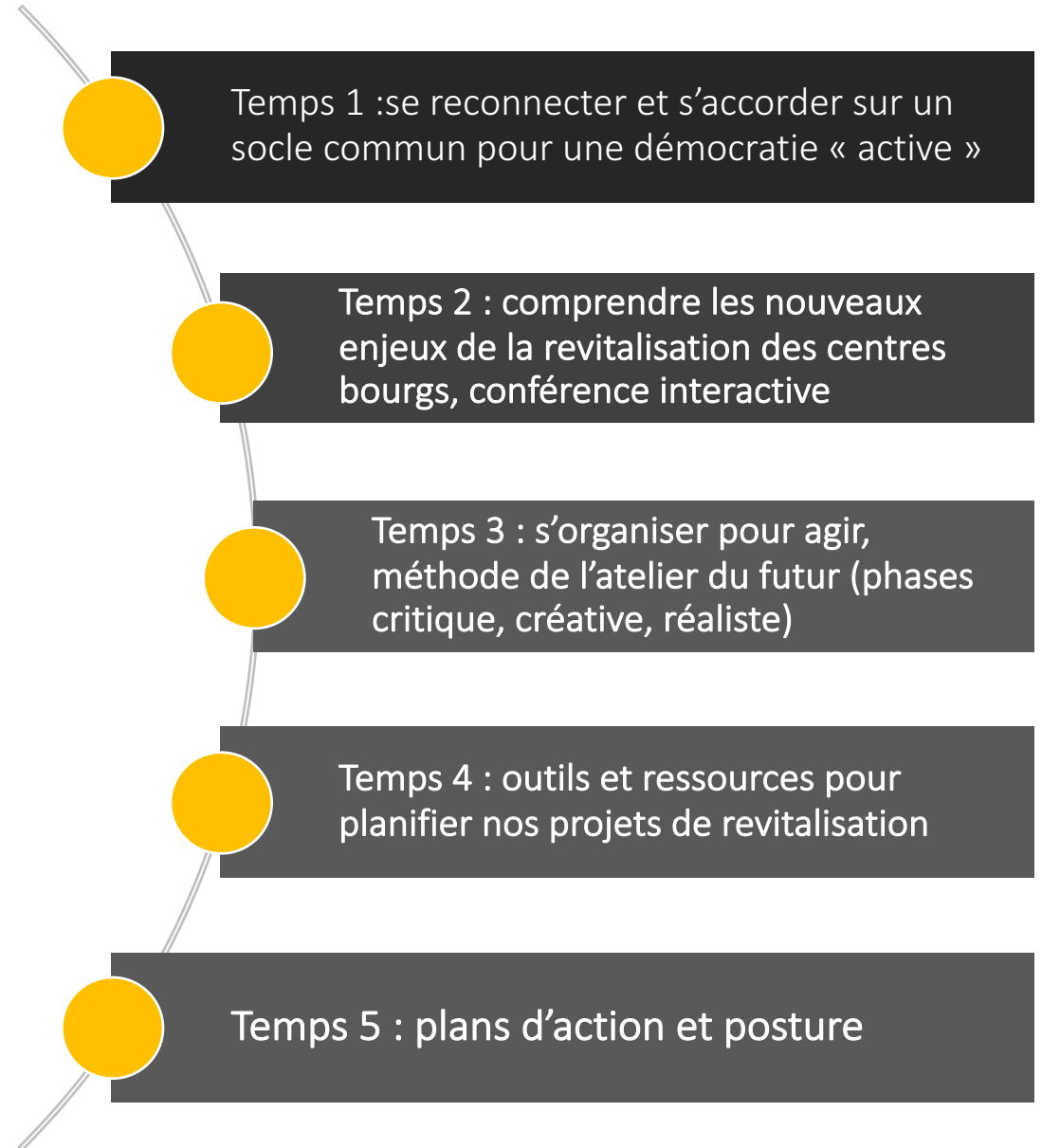
Aziz Kali ([a.kali@kaleido-scop.eu](mailto:a.kali@kaleido-scop.eu))

Yann Crespel ([y.crespel@kaleido-scop.eu](mailto:y.crespel@kaleido-scop.eu))

# Intentions



# Éléments de compte-rendu des travaux



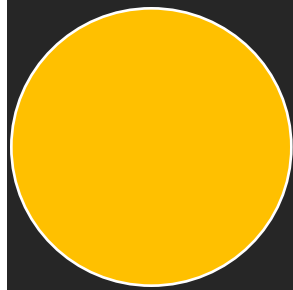
# KALEIDO'SCOP



Kaleido'Scop est une entreprise coopérative, créée en 2006 multiforme dans son action et dans ses réflexions, **elle regroupe une diversité de compétences complémentaires.**

L'équipe est composée de spécialistes en urbanisme durable et participatif, de praticiens de l'animation, de la formation et de la concertation, de sociologues dans le champ de l'interculturel ou de la mobilité, de juristes spécialistes dans l'accès aux droits, de spécialistes de la communication et du développement durable.

**Grands axes de travail :**    **Développement territorial**                      **Renouvellement démocratique**                      **Démarches inclusives**



Temps 1: se reconnecter et s'accorder sur  
un socle commun pour une démocratie  
« active » **au service de nos territoires**



# Revitalisation des centres bourgs : partage de représentations



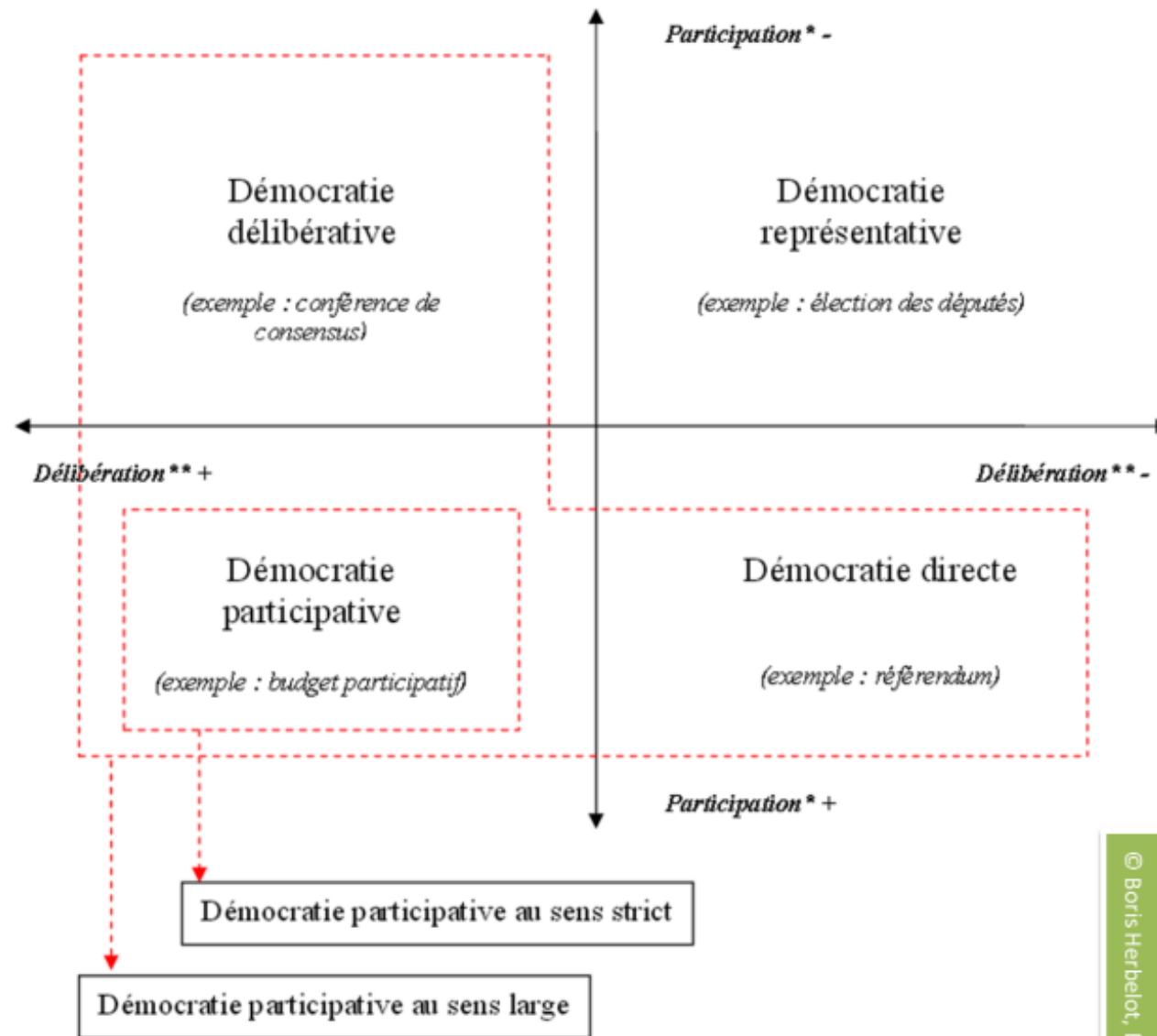
**Des valeurs :** bien commun, vivre ensemble, aménités / environnement, convivialité, engagement collectif

**De la posture :** humilité de l'élus, audace, engagement, qualité plus que quantité

**Une approche :** équipe pluridisciplinaire et approche globale, participatif et facilité, partage de responsabilités, transversalité

**Des impacts :** de l'attractivité, de l'urbain, de la fierté collective, des dynamiques, de nouveaux modes de vie, une projection vers l'avenir, des transitions abordées

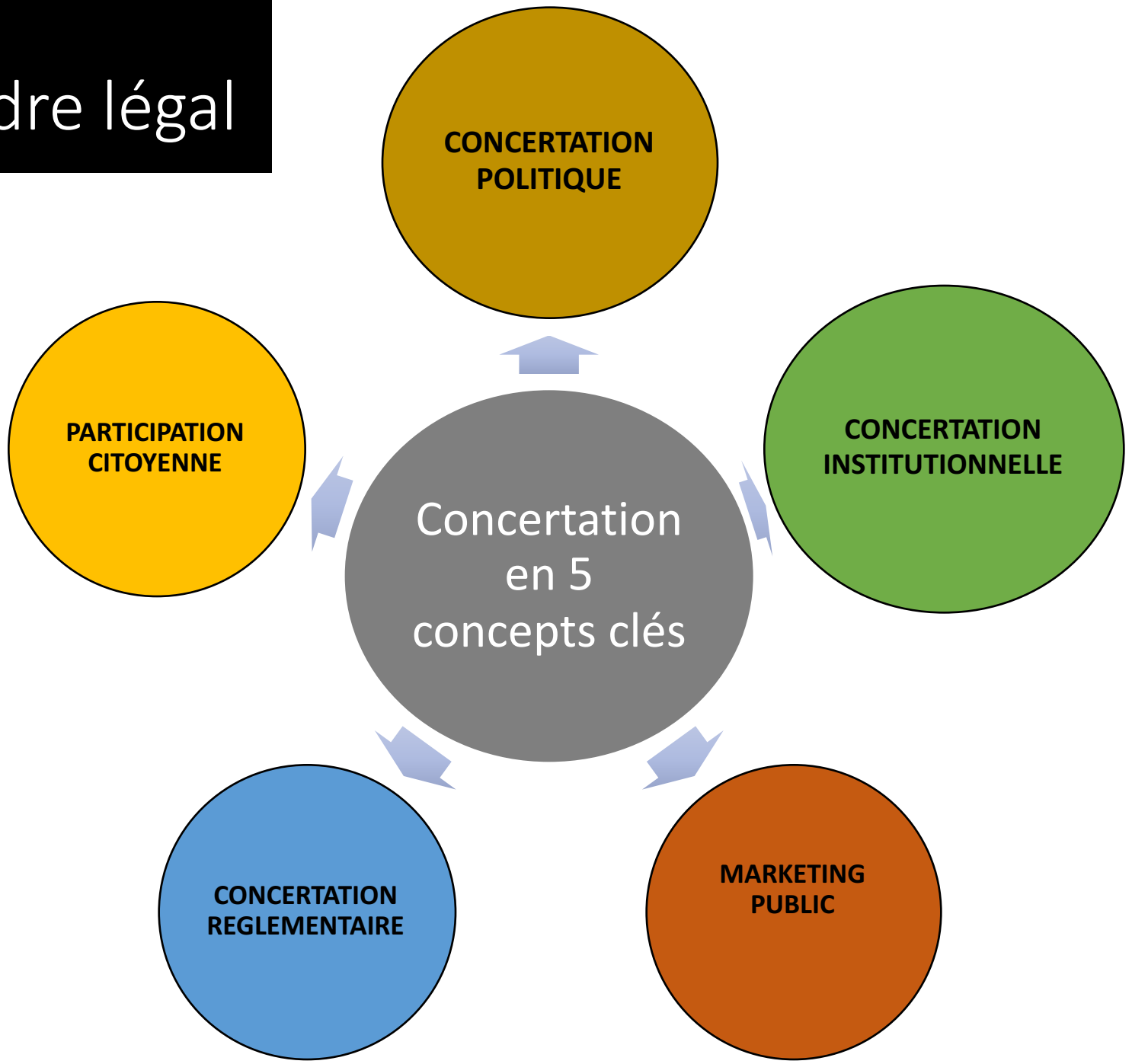
# Une démocratie? Des démocraties...



\* Participation : participation directe des citoyens à la prise de décision

\*\* Délibération : mise en place de procédures institutionnelles de délibération

Concertation ->  
Participation : cadre légal



# La fabrique des politiques publiques



# Les questions que ça pose...

## **Comment animer la participation ?**

- ✓ Comment prendre en compte les formes diverses de participation ?
- ✓ De l'importance de la facilitation

## **Comment toucher ceux.celles qui ne viennent pas à nous ?**

- ✓ Démarche inclusive
- ✓ Approche intégrative

## **Comment favoriser l'engagement et la co-responsabilité ?**

### **L'éloignement des lieux de décision**

- ✓ La mairie comme 1ère porte d'entrée
- ✓ Mobiliser le conseil municipal au delà des convaincus

## **Quels enjeux pour la prise de décision ?**

- ✓ Comment ?
- ✓ Par qui ?
- ✓ Pourquoi ?
- ✓ Pour qui ?
- ✓ Comment s'assurer de la bonne décision ?
- ✓ Comment gérer le doute dans la décision ?

## **Comment assurer la pérennisation ?**

- ✓ Informer, assurer un suivi, respecter les paroles et énergies investies
- ✓ De la démarche au delà de l'intervention du prestataire ?
- ✓ Maintenir le « petit plus » sans tomber dans la technicité
- ✓ Au delà de seulement ce qui est finançable

## **Quels impacts dans plusieurs années ?**

- ✓ Comment transmettre et anticiper la suite ?
- ✓ Comment favoriser l'appropriation du projet ?

# Orientations pour l'action...

## **Culture**

L'art comme objet économique?

Ne pas marchandiser la culture

Un levier pour l'attractivité

L'art dans l'espace public...

Familiarisation à l'art

Fierté et fabrique d'identité

Lien social

Valoriser le territoire

CTEAC et choix de la compagnie en résidence

Médiation et politique culturelle de territoire

## **Transversalité**

Regard extérieur et rupture

Interdisciplinarité et vision globale

Hybridité culture / sociologue

## **Education**

S'appuyer sur les instances de jeunesse

La formation de tous à la citoyenneté, l'école

Intégrer l'enfant dans la politique publique

## **Cadre légal**

Impossibilité de partage de l'indemnité du maire

Le maire unique responsable face à la loi

## **Outils / méthodes**

Cartographie sensible

Collecte de parole d'habitants : micro-trottoirs, marchés

Bonne circulation de l'information

Newsletter numérique

# Posture à adopter...

## **Trouver les bonnes formes de délégation**

Délégation de service public...  
Subventions

## **S'appuyer sur les associations**

Gouvernance collégiale  
Co-responsabilité

## **Aller à la rencontre de l'habitant**

Etre identifié sur tous les espaces de la commune  
Elu+technicien+administratif chez l'habitant, par quartier/voisinage  
Aller vers...  
Proximité, intimité

## **Savoir être et rester humble**

Etre au service des dynamiques et énergies locales

## **S'inspirer des ailleurs**

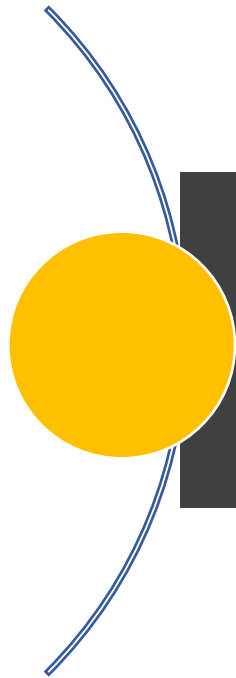
Entre élus et au-delà  
Inviter les habitants à se déplacer

## **Eviter le piège de la centralité**

Penser la connexion, les multipolarités, le maillage  
Construire le commun

## **Mettre en œuvre la participation à tous les moments du projet**

## **Créer des conditions conviviales**



Temps 2: Temps 2 : comprendre  
les nouveaux enjeux de la  
revitalisation des centres bourgs



Aziz, Kali, géographe - urbaniste

Conférence interactive

# La revitalisation des centres-bourgs

La prise de conscience nationale  
d'un système urbain français fragilisé

# Plan

## **Historique/D'où l'on vient ?**

Petites villes : les territoires délaissés de l'action publique  
Les conséquences de la Rgpp (2007)

## **L'alerte, et l'action nationale**

Une lente mise à l'agenda

Les petites villes : un niveau du maillage territorial français devenu stratégique

Ce qui s'invente

## **Ce qui se pense (Sylvie Fol)**

S'appuyer sur les ressources locales pour inventer un modèle de ville

Un modèle non métropolitain à inventer

Mobiliser les ressources nationales

## Historique/D'où l'on vient ?

Petites villes : les territoires délaissés de l'action publique

19<sup>ème</sup> /1950 – Une longue période de stabilité

- Une armature très stable sur près de 150 ans
- Un modèle urbain spécifique très peu impacté par la révolution industrielle (Allemagne et Angleterre)
- Une inertie urbaine qu'on retrouve dans le maillage institutionnelle (préfecture, sous préfecture, etc)

1970/2000 – Un intérêt centré sur le rural

- Petites villes comme points d'ancrage des territoires ruraux (contrats de pays)
- Un lien direct au rural (jusqu'au année 90)

# Historique / D'où l'on vient ?

Petites villes : les territoires  
délaissés de l'action publique

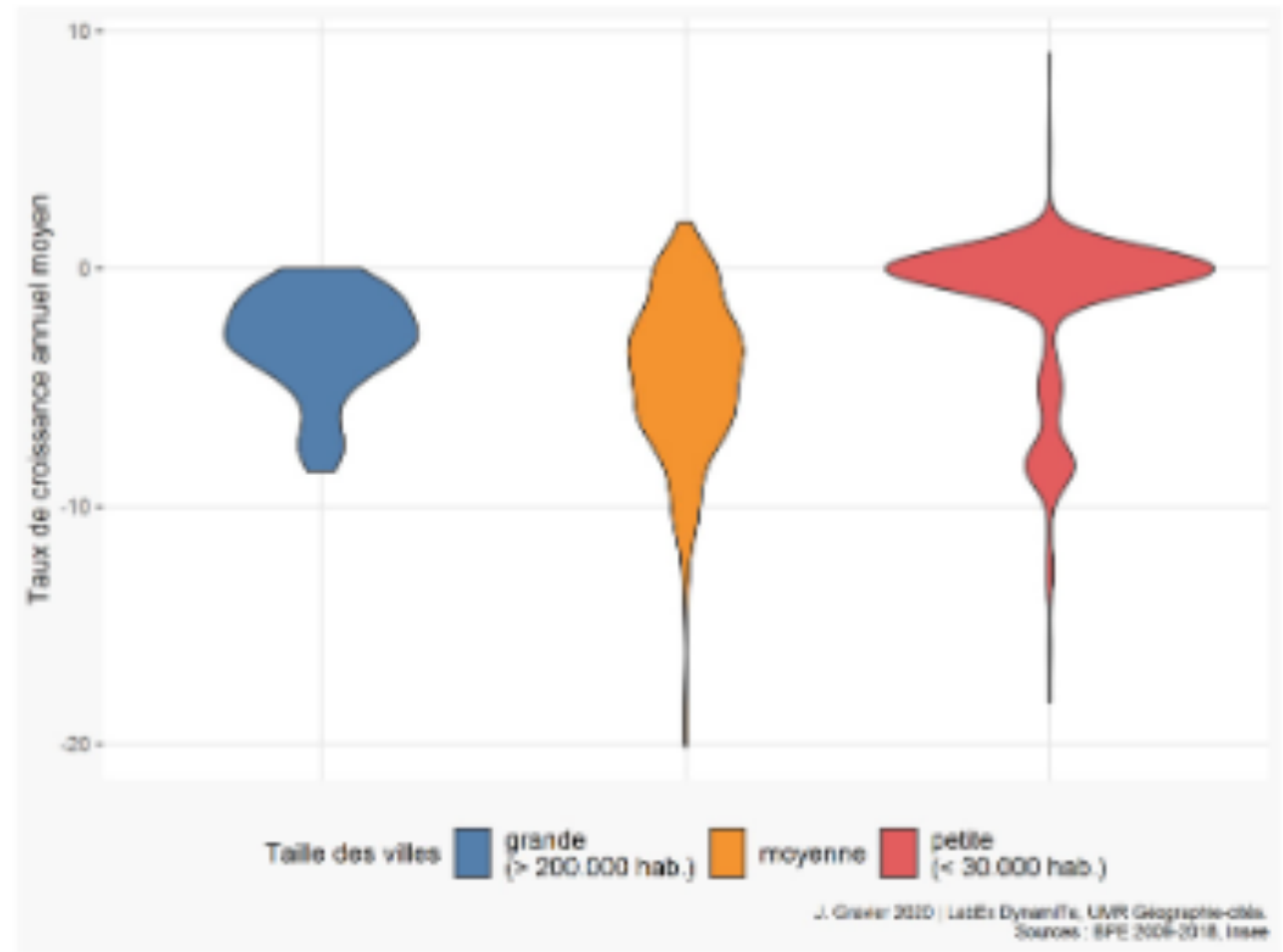
## « Un affaiblissement des politiques d'égalité territoriale »

- Une idéologie qui favorise les villes les plus dynamiques au plan démographique et économique
- Investir dans des territoires favorisant les « gains de productivités liés à la concentration spatiale »
- Le fondement de l'égalité des territoires à la française ébranlé par l'accroissement des mobilités et de la métropolisation

## Historique/ D'où l'on vient ? Les conséquences de la Rgpp (2007)

- Les petites villes et les villes moyennes ont été les plus touchées
- Disparition complète d'équipements dans les petites villes
- Une fragilisation des petites et moyennes villes accentuées
- Des effets en chaîne mal reconnus par l'Etat (démographique, emplois, dynamique économique)

Figure 2. Évolution des bureaux de postes dans les aires urbaines (2009-2018)

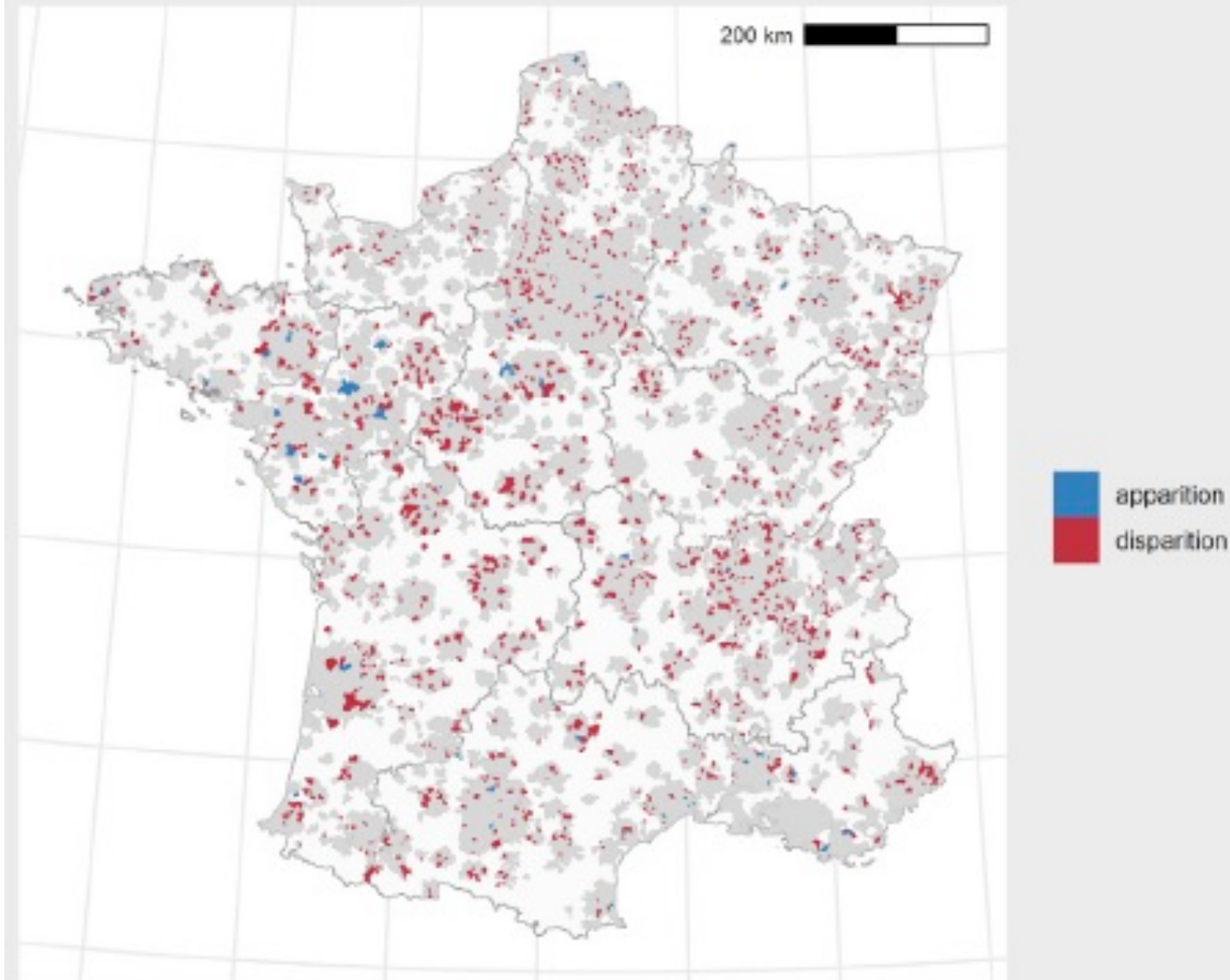


# Historique/ D'où l'on vient ?

Les conséquences  
de la Rgpp (2007)

## Communes desservies par un bureau de poste

Différence entre 2009 et 2018



# L'alerte, et l'action nationale

Une lente mise à l'agenda  
national

Le mouvement HLM a joué un rôle de lanceur d'alerte autour de la vacance de son parc sur les territoires dits « détendus »

La vacance commerciale des centres  
(Association des villes moyennes)

Une médiatisation : Parution de la France périphérique, *Comment la France a tué ses villes*

## L'alerte, et l'action national

Les petites villes : un niveau du maillage territorial français devenu stratégique

Ref : O. Razemon, *Comment la France a tué ses villes*, Paris, France, Rue de l'échiquier, 2017

## Depuis 2014 - Un tournant des politiques publiques

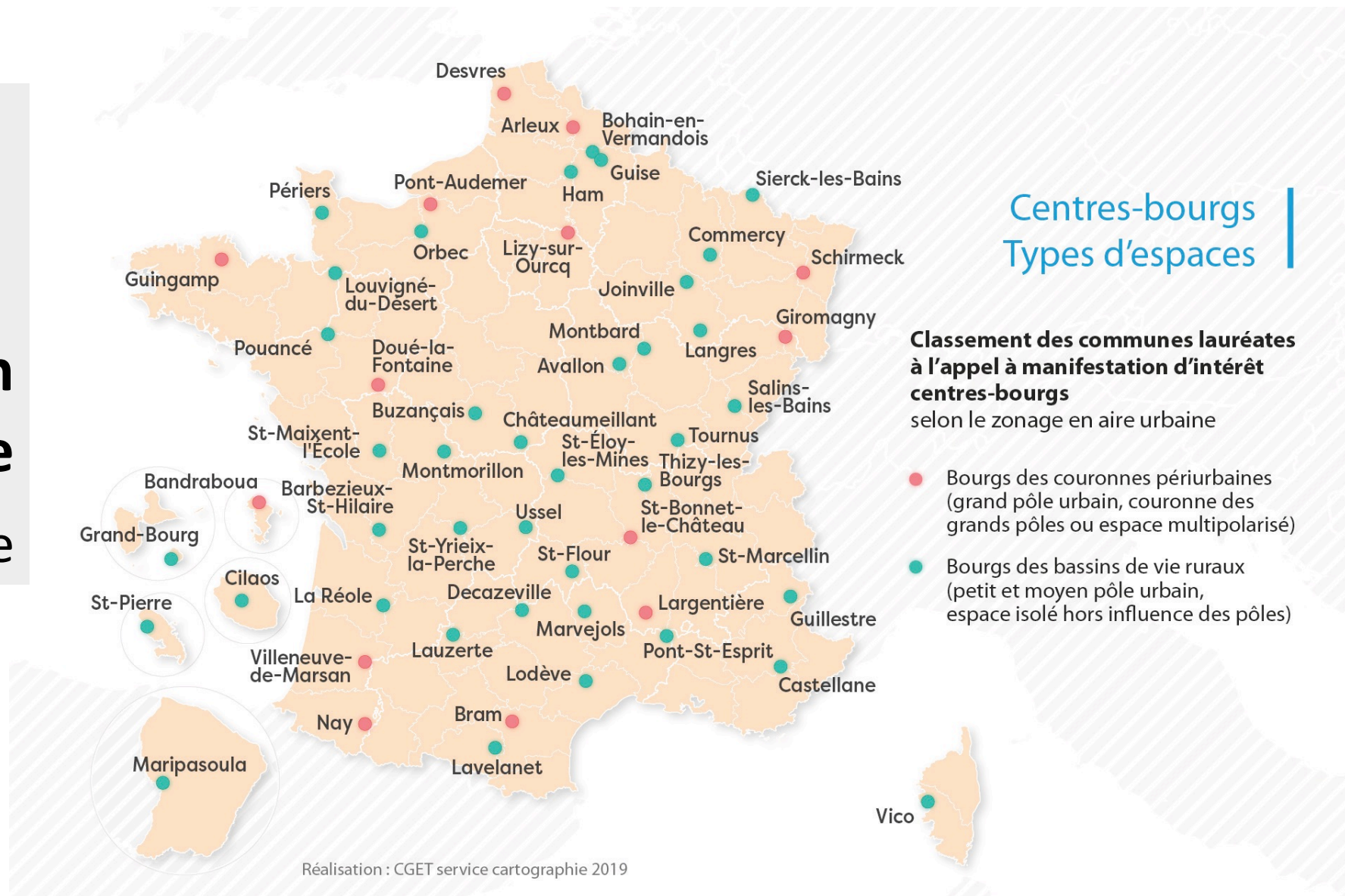
- Expérimentation nationale en faveur de la revitalisation des centres-bourgs (2014), Action cœur de ville 2017, pour les villes moyennes, Fenêtre sur bourg...
- Objectif : « conforter un maillage équilibré du territoire, par la présence de **centres-bourgs vivants et animés** »
- « les petites centralités constituent un objet réel et essentiel **de l'organisation et de la cohésion du territoire** », CGET, 2019



# L'alerte, et l'action nationale

## Ce qui s'invente

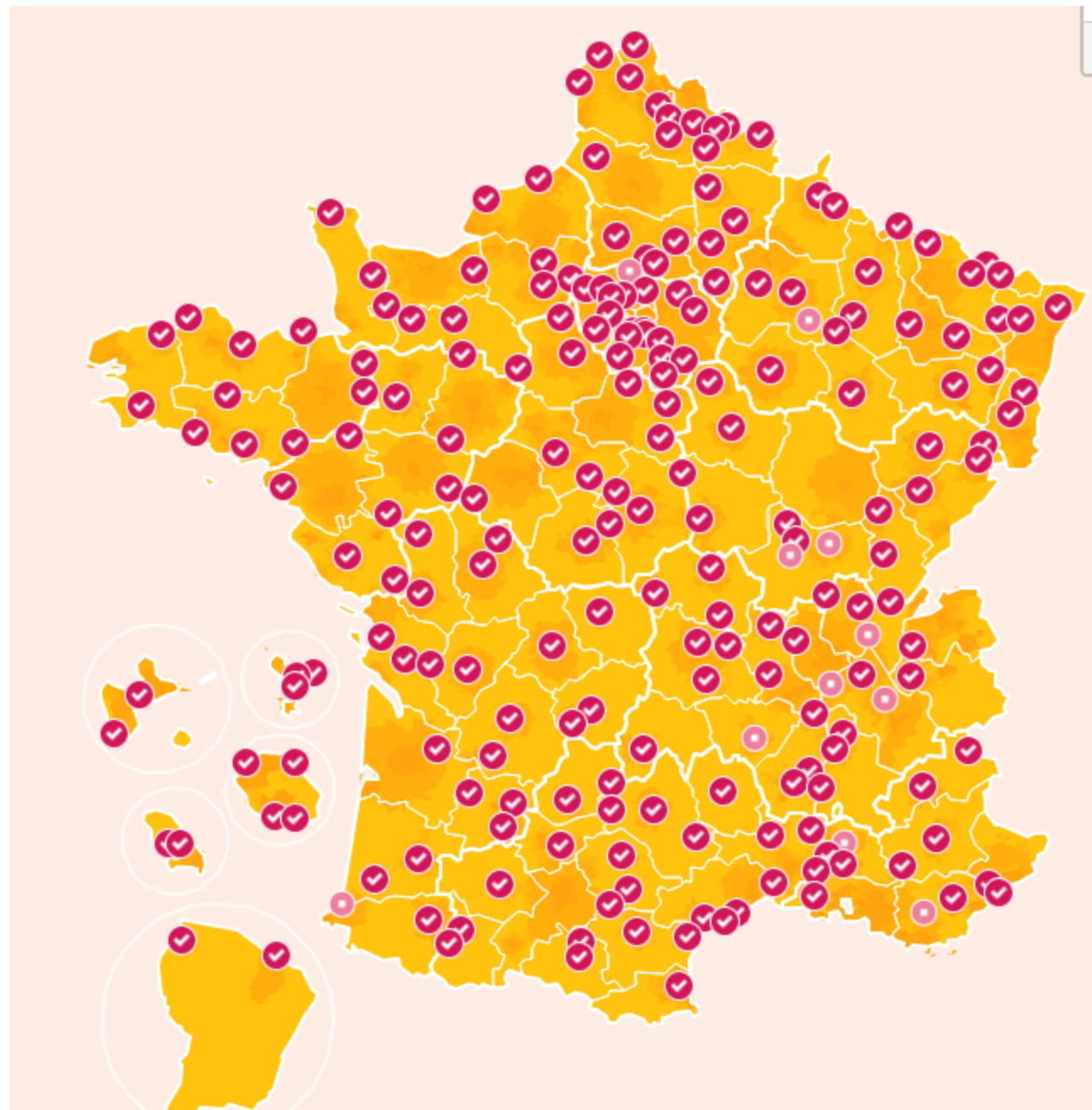
Communes lauréates centres-bourgs



# L'alerte, et l'action nationale

Ce qui s'invente

220 lauréats d'Action cœur de ville



# L'alerte, et l'action nationale

## Ce qui s'invente

Le programme POPSU Territoire depuis 2018 sur les petites et moyennes villes



### LÉGENDE :

- Programme POPSU 1 (2004-2010)
- Programme POPSU 2 (2010-2016)
- Programme POPSU Europe (2008-2014)
- Programme POPSU Métropoles (depuis 2018)
- Programme POPSU Territoires (depuis 2018)

# L'alerte, et l'action nationale

Ce qui s'invente

MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES





AGENCE  
NATIONALE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES

Petites villes  
de demain

## Déploiement du programme Petites villes de demain

DEUX-SÈVRES (79)

**18** PETITES VILLES DE DEMAIN  
QUI RASSEMBLENT  
**18 COMMUNES**

-  Commune sélectionnée
-  Partenariat
-  EPCI contenant au moins un dispositif Petite ville de demain
-  Commune retenue dans le programme Action coeur de ville



## Ce qui se pense

Un référentiel entrepreneurial non adapté aux petites et moyennes villes

## Un modèle standardisé métropolitain à l'œuvre à questionner

- Sur l'habitat une stratégie centrée sur l'offre décalée (dévalorisation du parc existant, accentuation de la vacance, déséquilibre du marché (ancien/neuf), surabondance du neuf)
- Un référentiel entrepreneurial dominant dans les politiques d'aménagement
- Un référentiel basé sur l'attractivité qui tiennent peu compte des contextes locaux et des ressources spécifiques du territoire

## **Ce qui se pense**

Un modèle non métropolitain à inventer

- Les petites villes : maille vitale de l'organisation territoriale du pays
- Rôle de centralité et de service local à affirmer (maillage territorial)
- D'une économie présente et de consommation locale (Talandier)
- S'inspirer de nouvelles notions : la bio-région
- Des modèles alternatifs (Champagne-Ardenne, Exemple de Vitry le François)



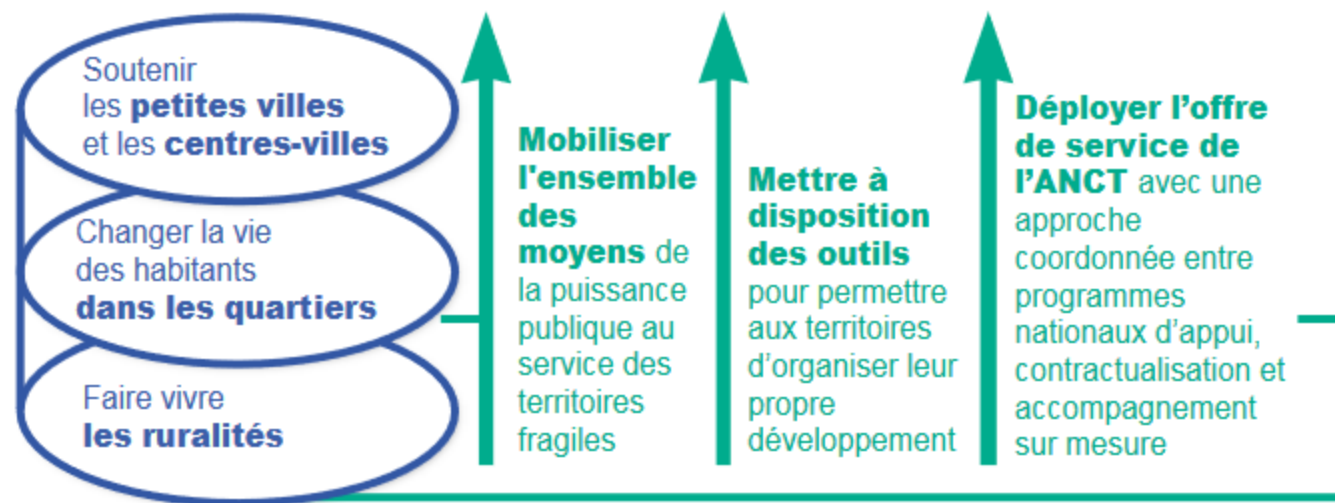
# Ce qui se pense

## Mobiliser des ressources nationales

L'initiative « **petites villes de demain** » s'adresse aux communes de moins de 20 000 habitants, avec l'objectif de conforter leur rôle de centralité, de renforcer le maillage territorial et de leur permettre de faire face aux enjeux démographiques, économiques, ou sociaux à venir.

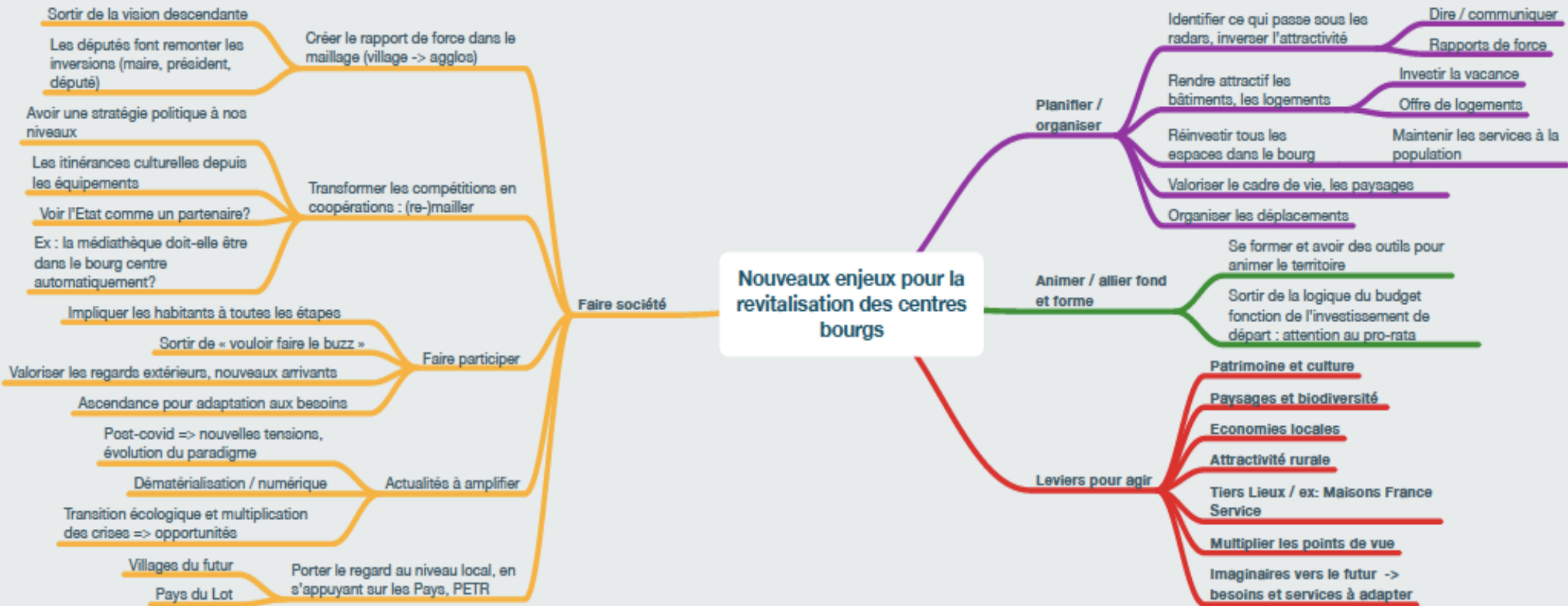
L'intervention de l'ANCT s'organise autour de priorités territoriales et de missions transversales :

PRIORITÉS  
TERRITORIALES

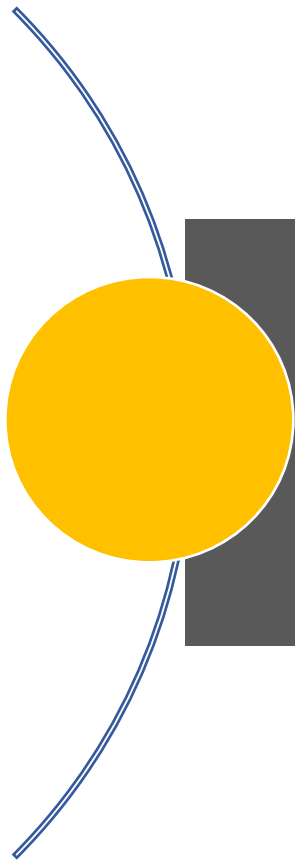


MISSIONS TRANSVERSALES

# Carte des enjeux pour revitaliser







Temps 3 : s'organiser pour agir, méthode  
de l'atelier du futur (phases critique,  
créative, réaliste)

Plan guide/programme/  
planification

# Plan

Les grandes étapes du  
plan guide

## **S'interroger pour agir : c'est fixer les objectifs généraux**

- Raisonner les interdépendances du centre-bourg
- Développer une approche thématique
- Réaliser une synthèse cartographique des enjeux

## **Réfléchir pour se projeter : c'est un projet global et cohérent en amont, le plan guide**

- Faire la synthèse des enjeux
- Identifier des opportunités
- Dégager des priorités
- Décliner un programme d'actions

## **Le programme :**

- Phasage des priorités et des travaux à mettre en œuvre :

## **Une boîte à outils sur 3 enjeux principaux**

Réinvestir le centre bourg, Attractivité des logements existants,  
Valorisation du cadre de vie

# Cartographie thématiques des enjeux

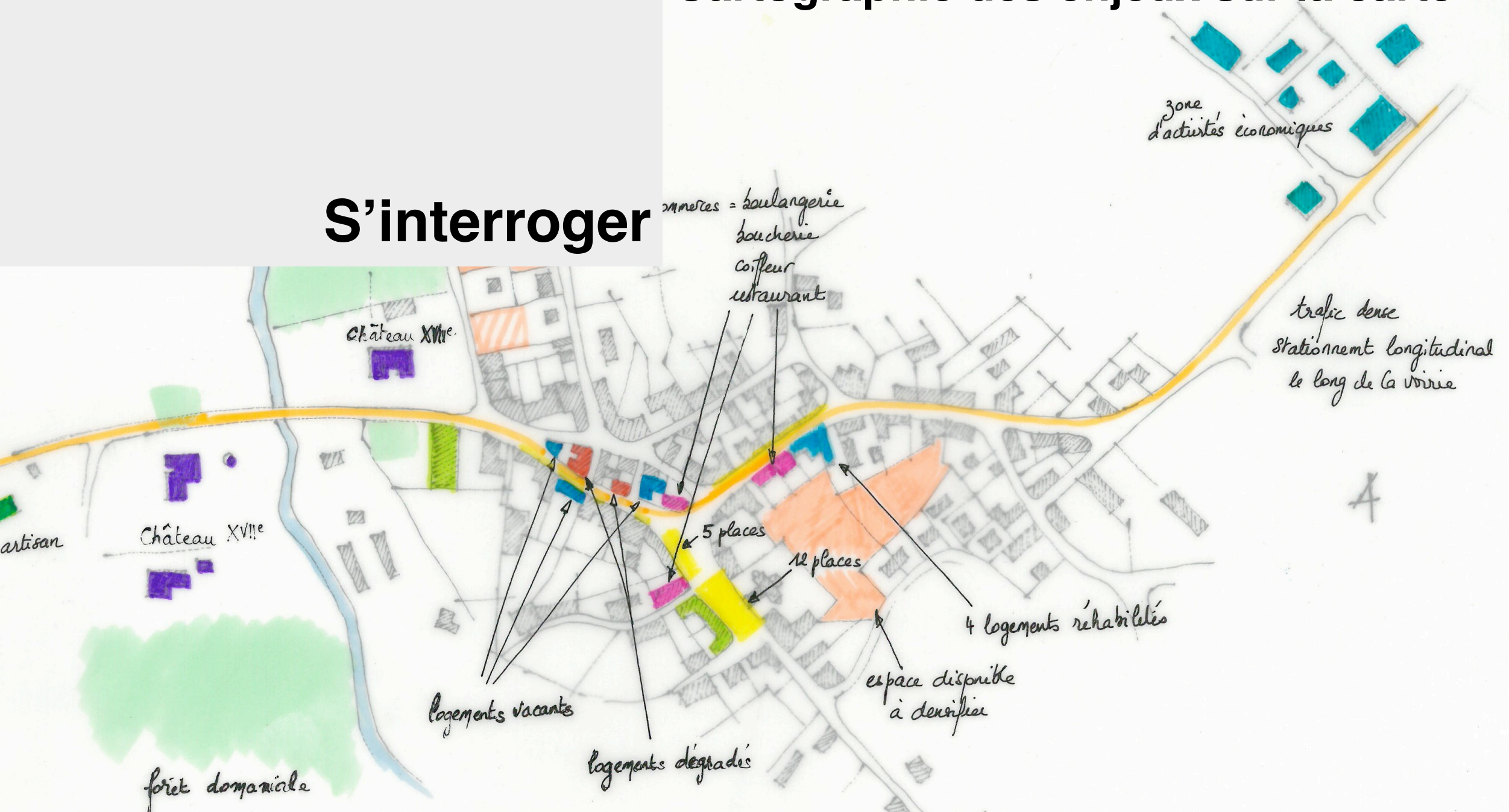
S'interroger

Une approche thématique pour identifier les forces, les faiblesses, les signaux faibles et forts

- Habitat
- Patrimoine
- Espaces publics et mobilité
- Commerces – Activités – Services
- Foncier – Outil mis en place

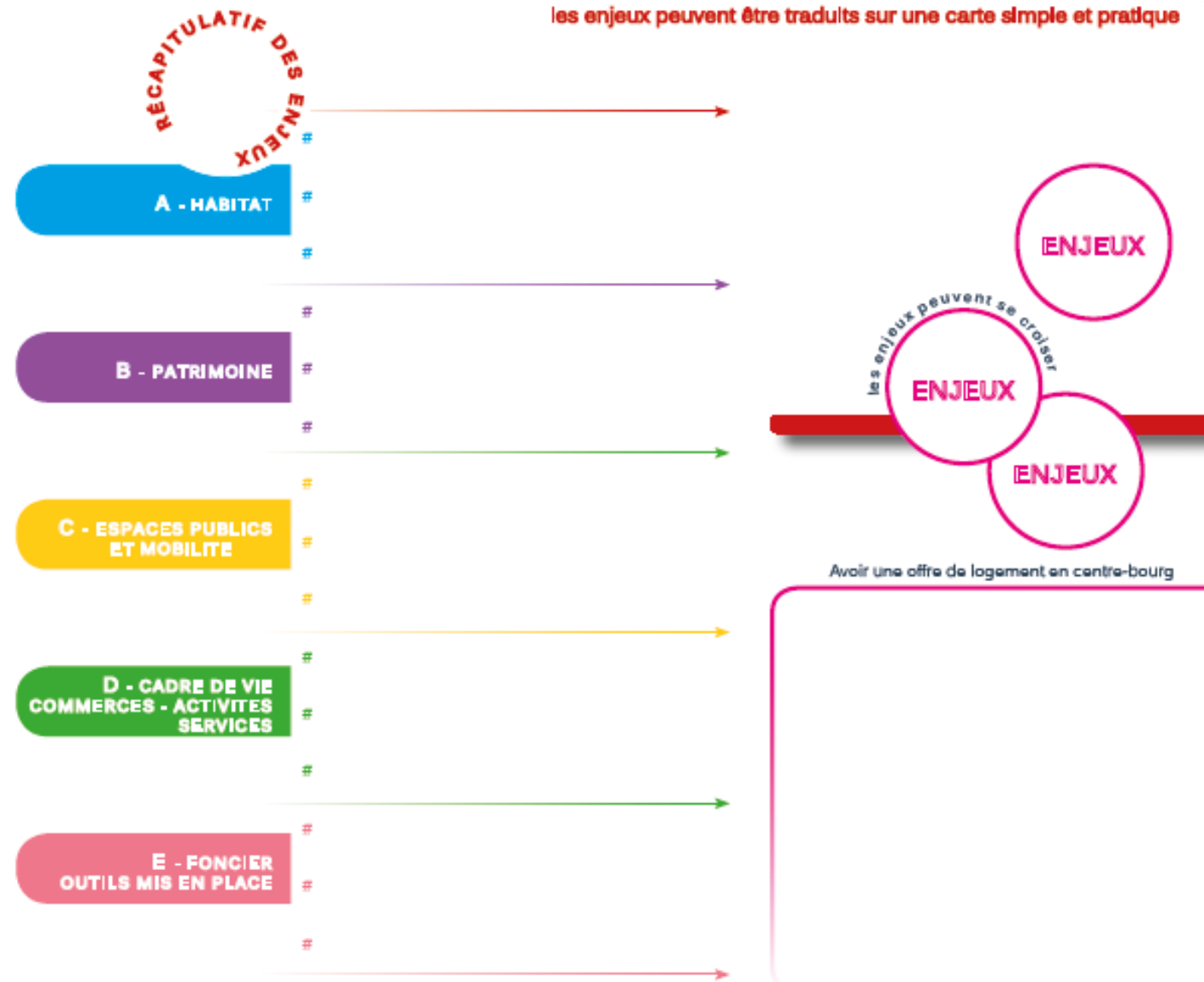
# Cartographie des enjeux sur la carte

## S'interroger



# Réfléchir pour se projeter

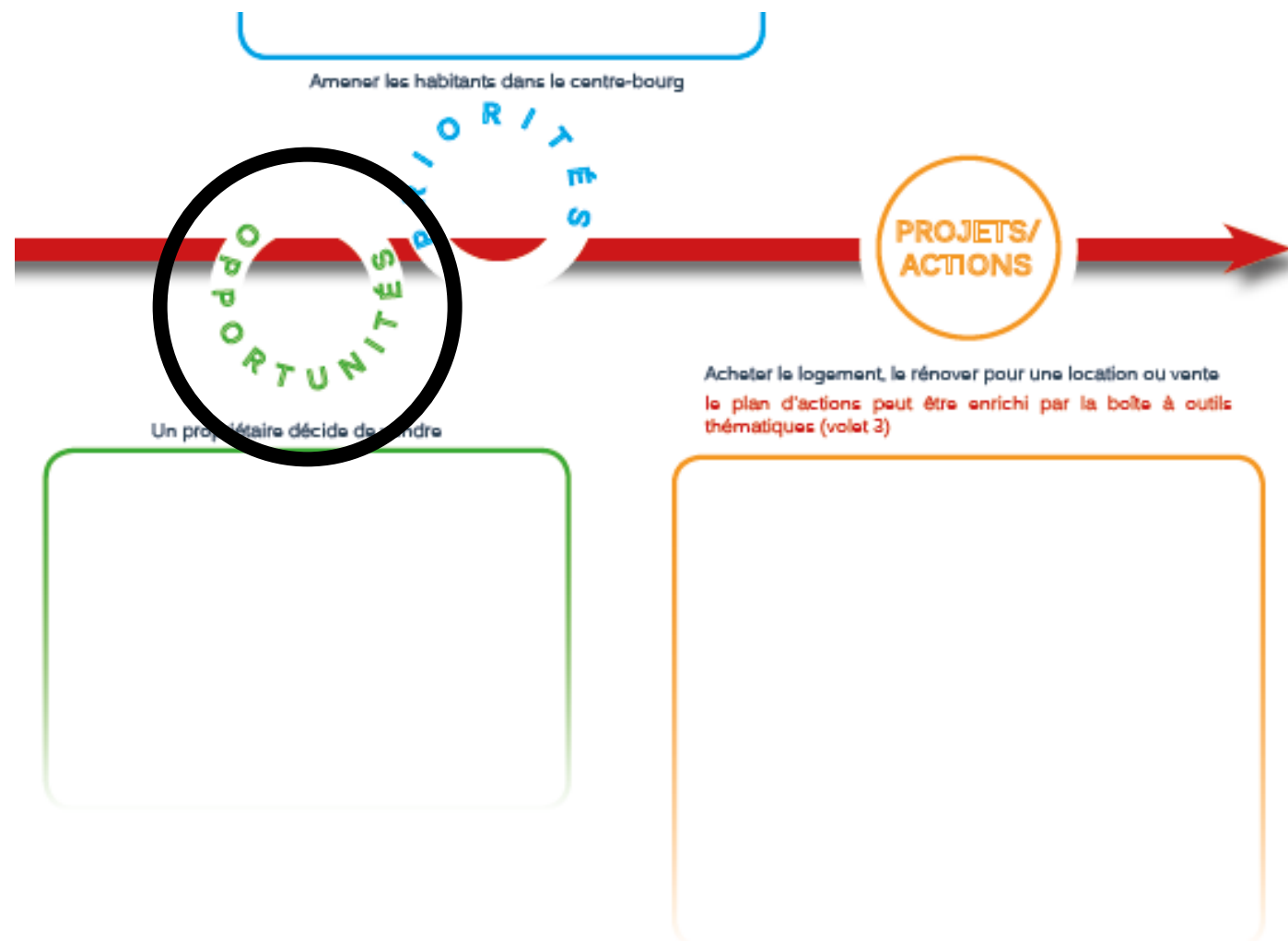
Faire la synthèse des enjeux



Source : DDT de la Mayenne,

# Réfléchir pour se projeter

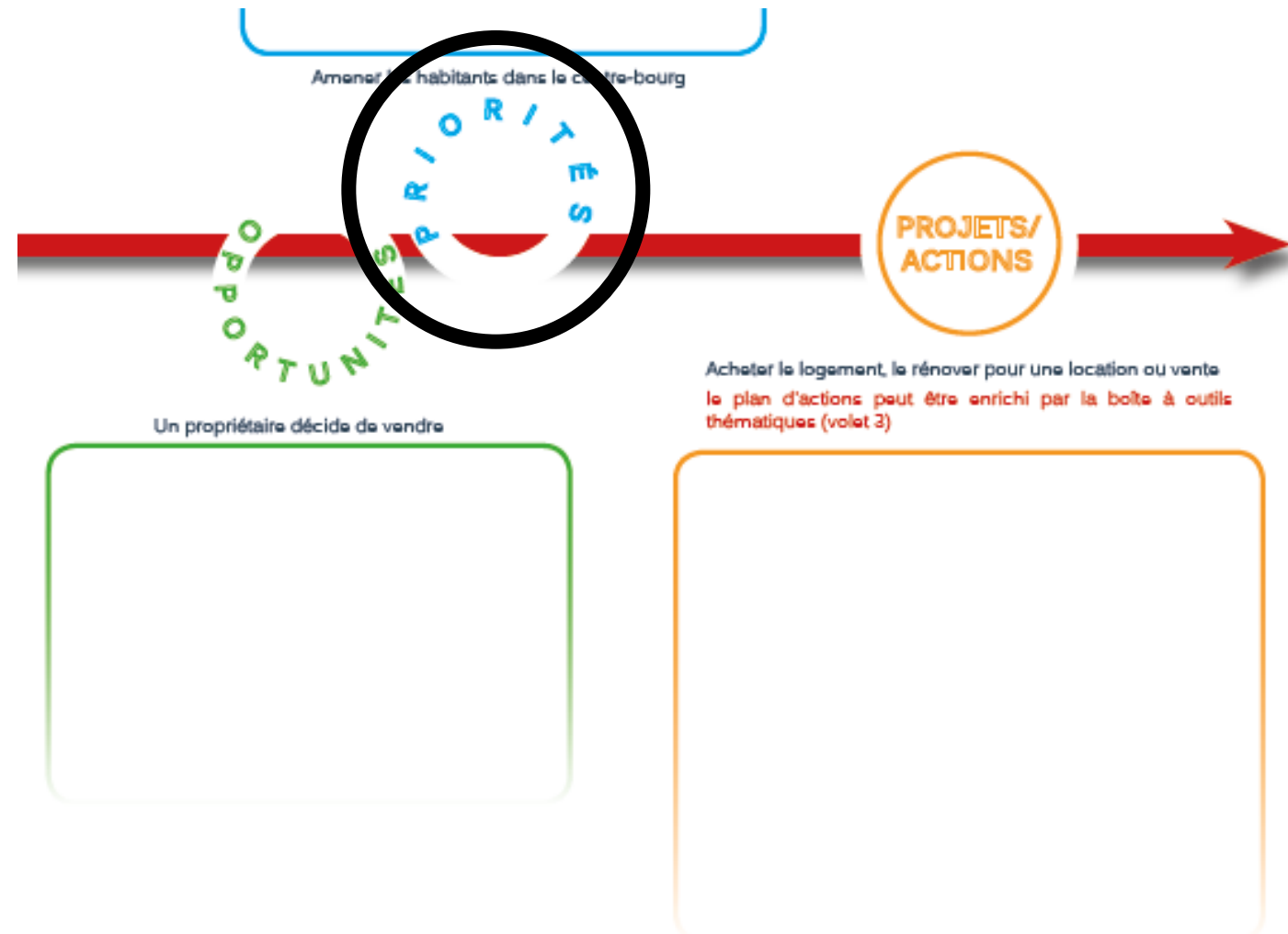
## Identifier des opportunités



Source : DDT de la Mayenne,

# Réfléchir pour se projeter

## Fixer des priorités

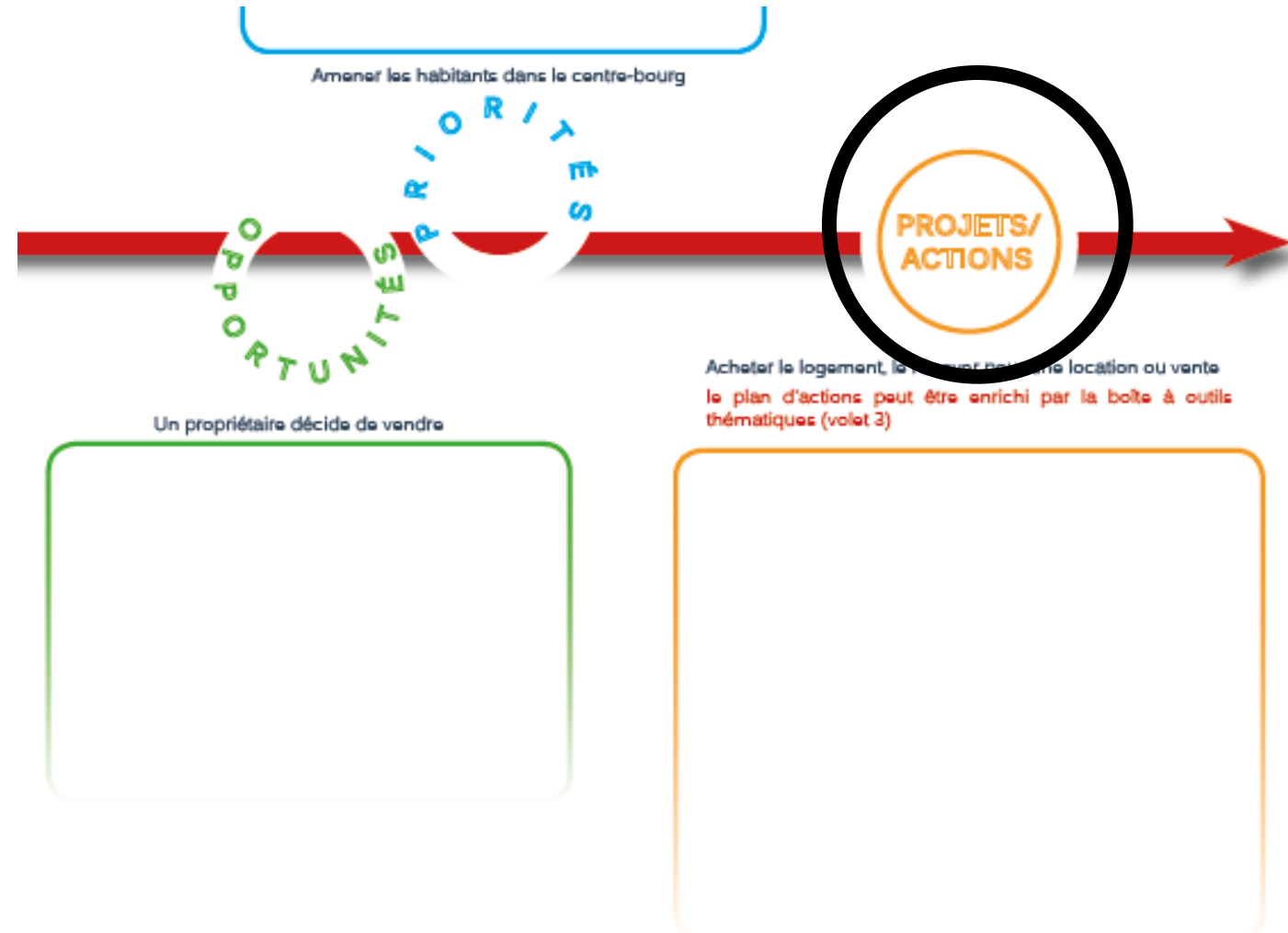


Source : DDT de la Mayenne,



# Réfléchir pour se projeter

## Décliner un programme d'actions



Source : DDT de la Mayenne,

# Boite à Outils

réinvestir le bourg

rendre attractifs les logements  
existants

valoriser le cadre de vie

# Boite à Outil thématique

réinvestir le  
bourg

- coordination des acteurs institutionnels et économiques
- la mobilisation d'outils et de financements adaptés, comme le FISAC
- un changement dans la manière de penser et d'aménager le territoire pour rééquilibrer l'équation coût-avantage. (ce mettre à la place de...)



# Boite à Outil thématique

réinvestir le  
bourg

## À retenir

- Réaffirmer son rôle de centralité du centre-bourg (animation régulière, concentration des équipements)
- Expérimentez et adaptez l'offre de services afin d'adapter l'offre aux évolutions de la société
- Mobiliser les professionnels et développer une communication unique
- Réguler la concurrence territoriale (gouvernance et document de planification)

# Boite à Outil thématique

réinvestir le  
bourg

## Animer une politique locale du commerce

- Coordonner les acteurs
- Observer et analyser
- Renforcer et privilégier la centralité au travers de la planification stratégique



# Boite à Outil thématique

réinvestir le  
bourg

## Accompagner les porteurs de projets

- Soutenir les créations d'entreprises (bail, montant du loyer)
- Accompagner l'adaptation aux mutations socio-économiques (création de plateforme mutualisée, soutien aux circuits-courts)
- Instaurer des prix abordables (de la pédagogie à la taxe sur la vacance)





# Boite à Outil Du RU

rendre attractifs les  
logements existants

Fiche «Rénover l'habitat et l'adapter aux besoins», CEREMA

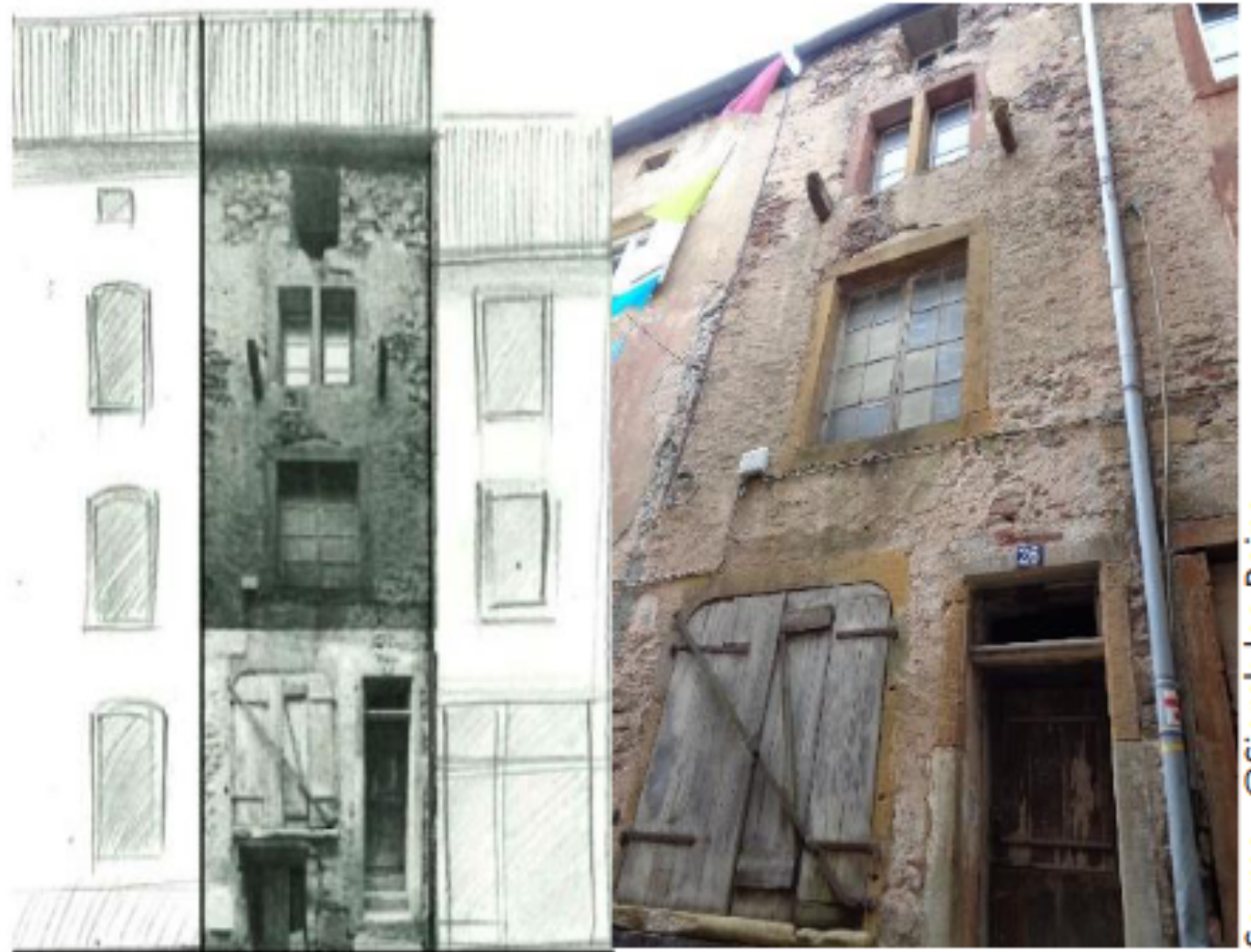
## Agir sur plusieurs thématiques

- **La résorption de l'habitat dégradé**
  - La procédure de RHI (habitat insalubre)
  - Le dispositif Thirori (rénovation conséquente)
  - Les OPAH (Opérations Programmées d'Amélioration de l'Habitat)
- **La réduction de la facture énergétique dans le bâti**
  - Le programme « Habiter mieux »
  - Etude contextualisée : Habitat ancien en Alsace : énergie et patrimoine«
- **L'adaptation au vieillissement et au handicap**
  - La convention Etat/USH (action sur le parc social)
- **L'innovation dans l'habitat**
  - Nouveaux usages et fonctions (espaces communs, habitats participatifs, jardins partagés)
  - Nouvelles techniques de constructions (matériaux, nouveaux aménagements,
  - Nouveaux montages (financiers/juridiques)

# Boite à Outil du RU

rendre attractifs les  
logements existants

Fiche «Rénover l'habitat et l'adapter aux besoins», CEREMA



Exemple d'immeuble chandelle à rénover et restructurer à Sierck-les-Bains



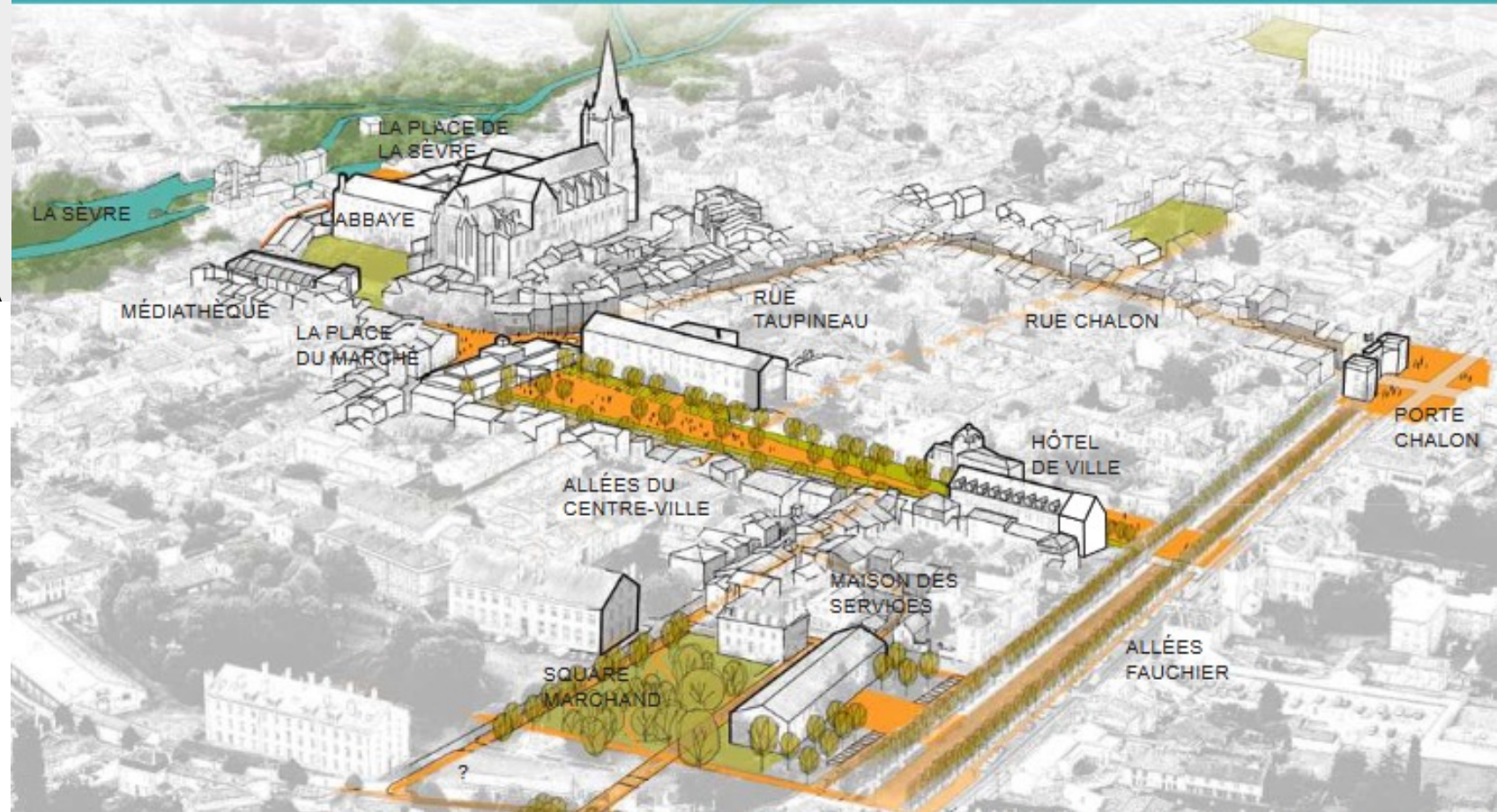
# Travailler l'espace public – l'AMO

## Boite à outil du RU

valoriser le  
cadre de vie

Fiche «Qualifier l'espace public», CEREMA

- préalable à l'amélioration globale du cadre de vie
- influe directement sur l'évolution de l'habitat et la revitalisation des commerces



Axonométrie du projet urbain du centre-bourg de Saint-Maixant-l'École ©Urban A

## Boite à outil

## du RU

## valoriser le cadre de vie

Fiche «Qualifier l'espace public», CEREMA

# Offrir un cadre attractif pour les activités et services en centres bourgs

- Des lieux de rencontre
- L'espace public, un support de l'animation

De gauche à droite:

La place du Marcadieu aujourd'hui / La place du Marcadieu réaménagée,  
Projet lauréat du dialogue compétitif:  
« Organiser l'espace pour ré-habiter le coeur de la bastide »  
Ville de Nay © Atelier Cité Architecture



# L'ATELIER du FUTUR

*Une méthode de prospective inventée en Allemagne par Robert Jungk et Norbert Müller dans les années 70, avec intention de créer une instance visant l'approfondissement de la démocratie » permettant aux citoyens et citoyennes ordinaires de prendre part au processus de planification et à la transformation de leur milieu immédiat*

## 3 phases distinctes de réflexion:

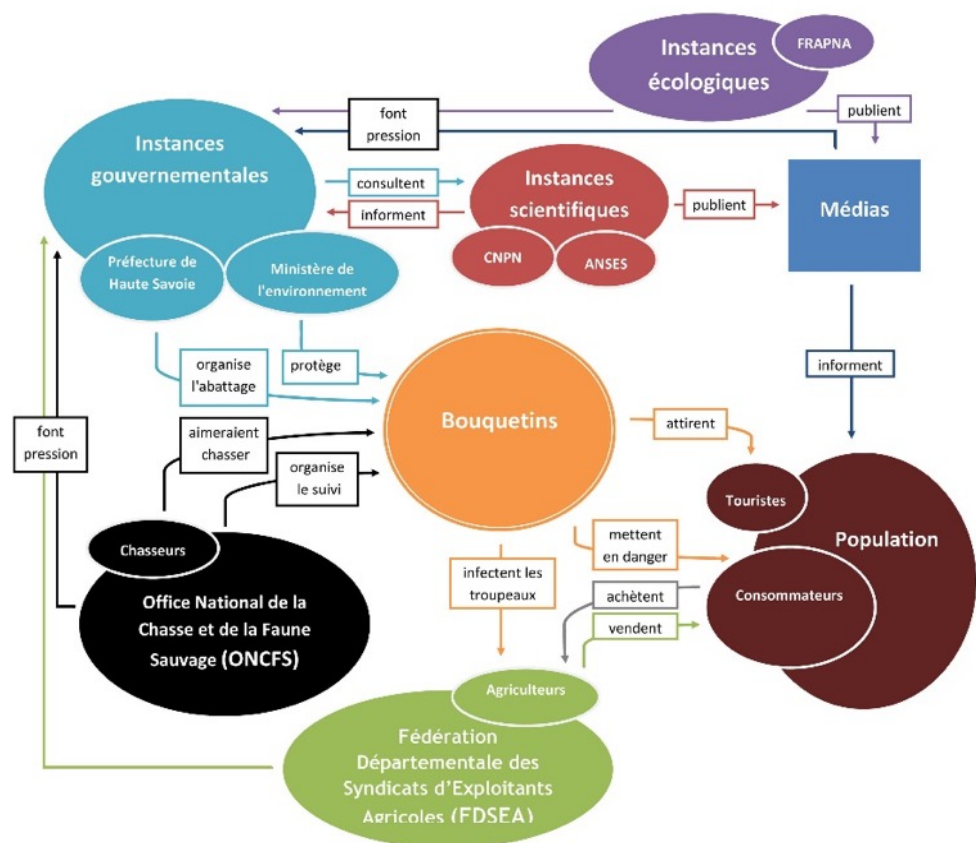
**Phase critique** pour faire l'état des lieux partagé, confronter les représentations, problématiser ensemble

**Phase utopique/créative** pour imaginer des solutions, élaborer des scénarios futuristes, partager une vision à plus moins long-terme, sans contraintes

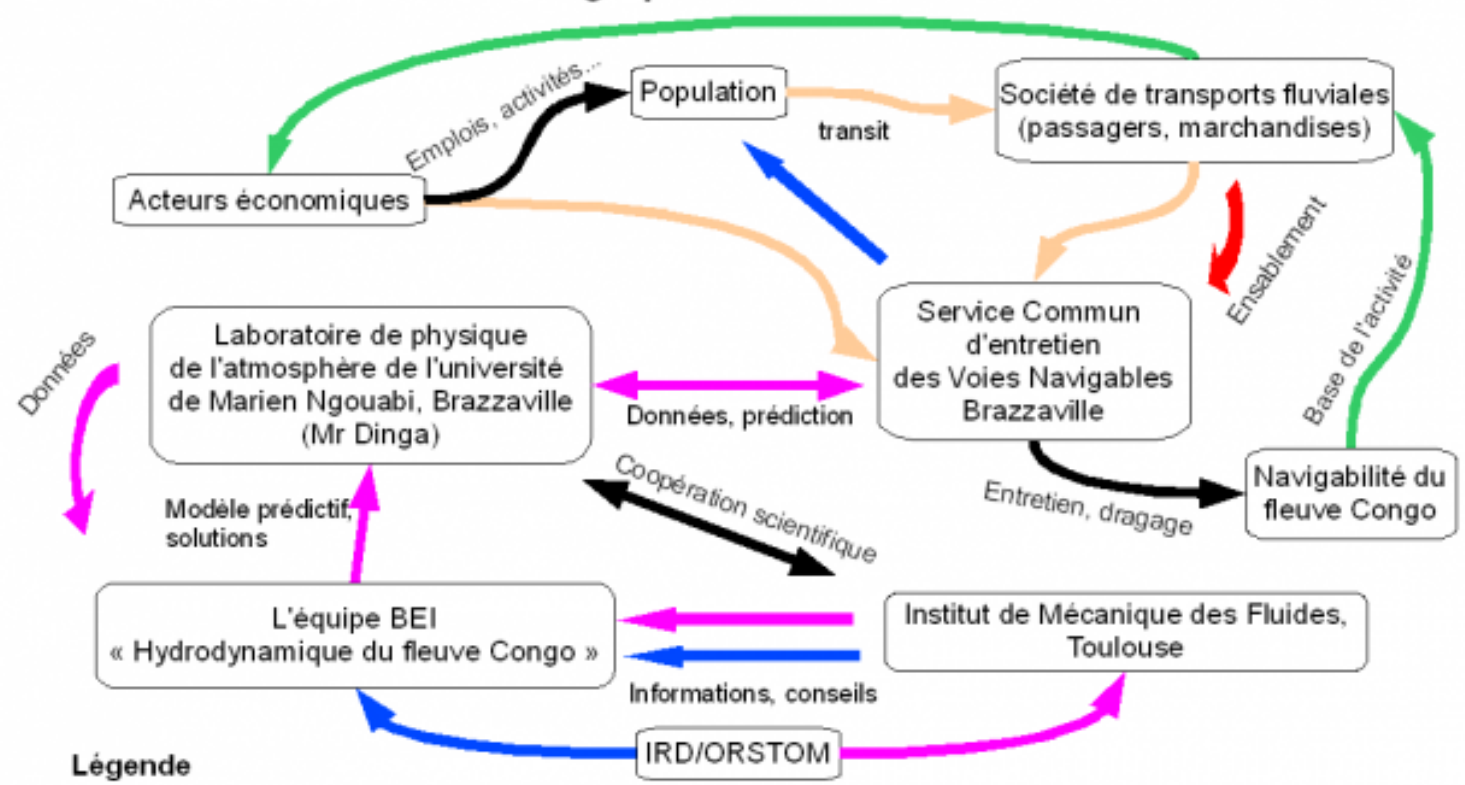
**Phase réaliste** pour revenir au réel, prioriser, planifier l'action, s'engager collectivement dans l'opérationnel



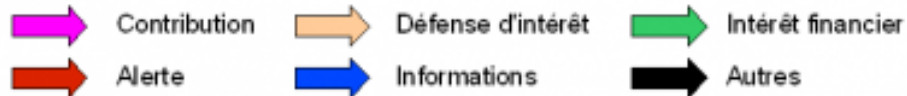
# Cartographie des acteurs



## Cartographie des acteurs



### Légende



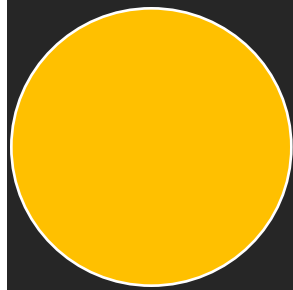
# Bateau agile

Cette méthode permet la collecte de savoirs, d'expériences, d'idées, de propositions de tous les participants afin de construire une approche collective, symbolique et synthétique. Elle se déroule en deux phases : Interviews croisés (à 2 ou 3 personnes) et partage et synthèse en grand groupe.



# Diagnostic AFOM





Temps 3 : Atelier du Futur, phase créative

# Bourse aux idées

## Consigne :

- Carte après carte, identifiez ensemble des idées
- amenez-nous les idées, 1 idée = 1 gommette.  
Engrangez votre capital.
- La bourse est ouverte pendant 6'43

**1**

**Idée la plus commune et qui parait facile à mettre en œuvre**

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

**2**

**Idée futuriste pour 2100**

.....  
.....  
.....  
.....

**3**

**Idée tellement bien qu'elle est carrément impossible**

.....  
.....  
.....  
.....

**4**

**Idée venue d'ailleurs à reproduire**

.....  
.....  
.....  
.....

**5**

**Idée qui se met en oeuvre TOUS ensemble (100% d'adhésion, haut taux de participation)**

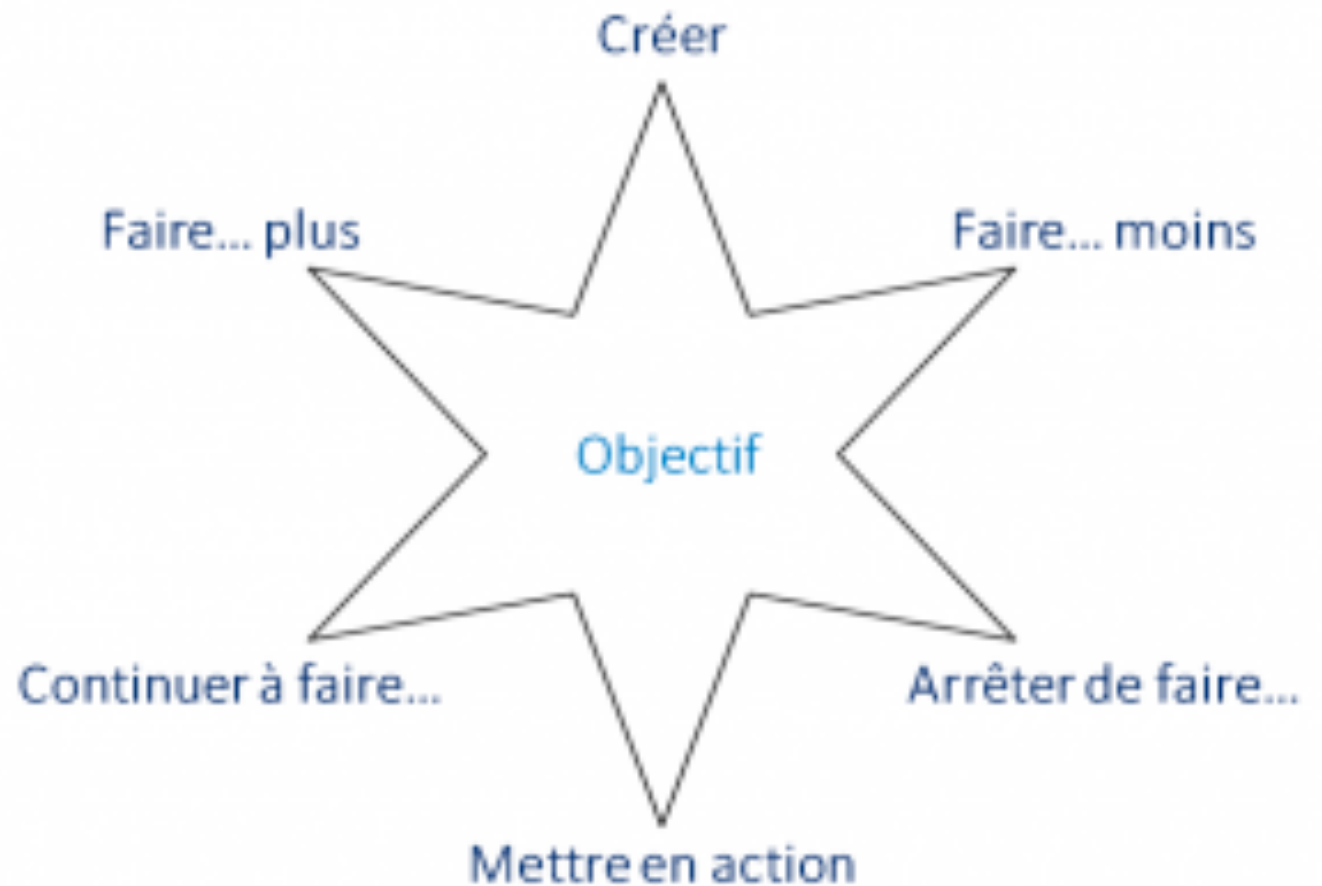
.....  
.....  
.....  
.....



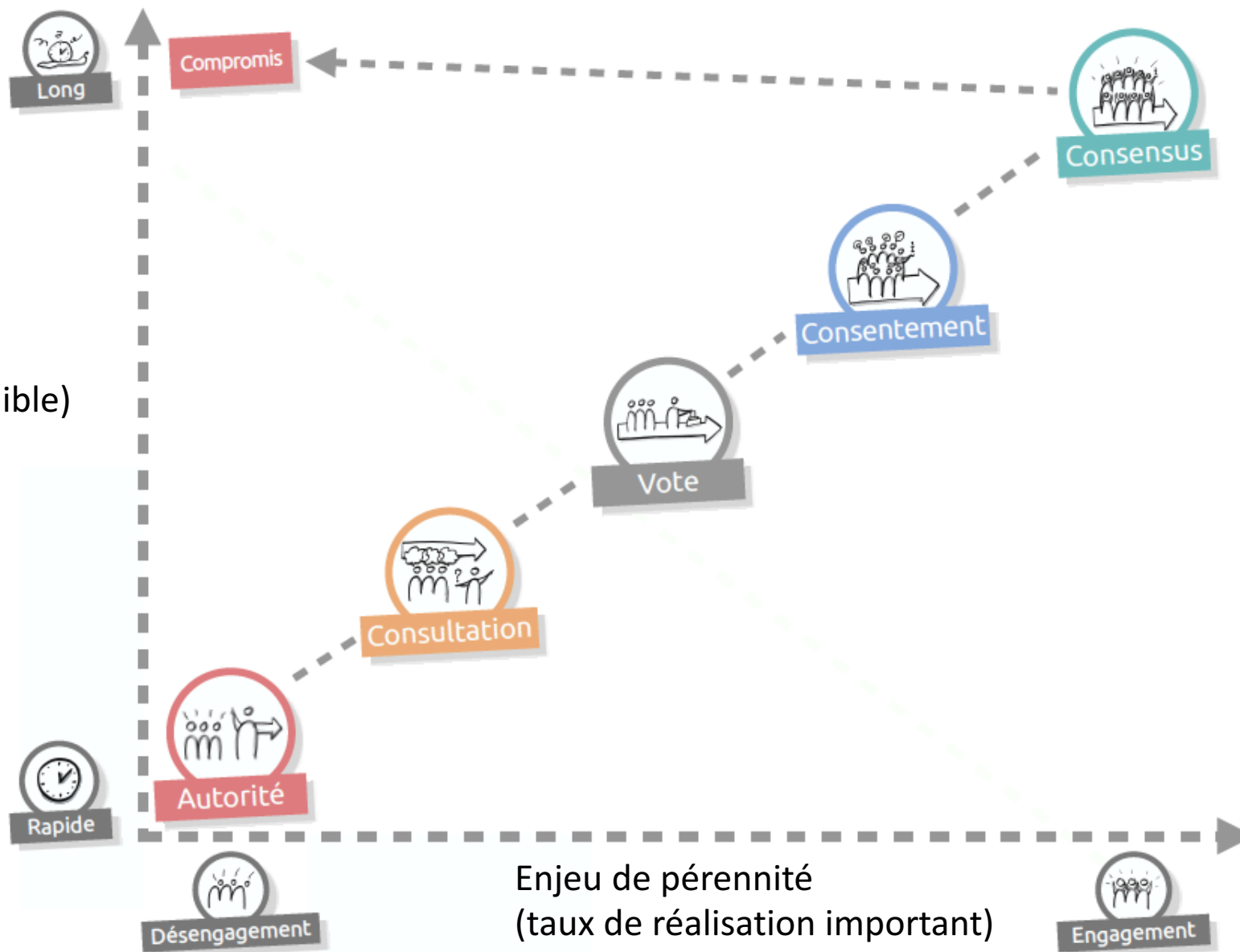
# Les stratégies pour agir

Après avoir rangé les idées, priorisons...

- Choisissez 5 critères de choix
- Un ambassadeur de votre table pose les gommettes sur une ou plusieurs idées



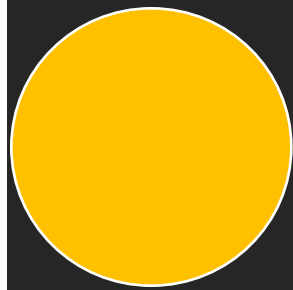
# Processus de prise de décision



Paradoxe de Condorcet :  
Tout système de vote n'a  
qu'une fiabilité relative

Enjeu de rapidité  
(taux de réalisation faible)

Enjeu de pérennité  
(taux de réalisation important)



Temps 6 : phase réaliste -> programmer et planifier

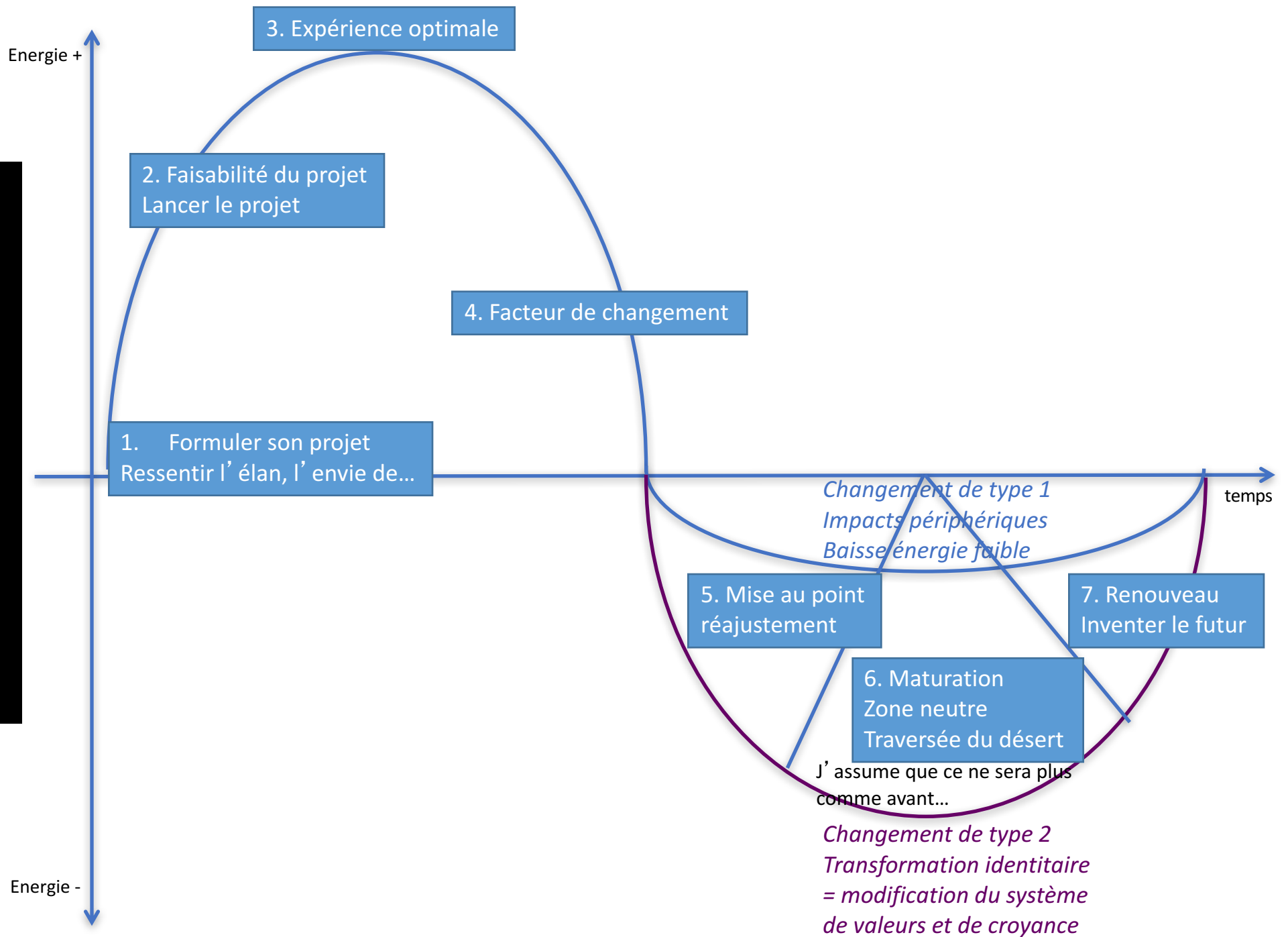
# Ecriture plurielle

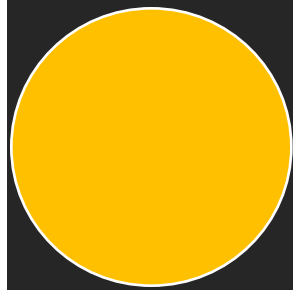
4 tables pour 4 groupes pour 4 couleurs:

- Ambitions (axes politiques) et communication
- Moyens et ressources à mobiliser (humains et financiers)
- Activités à déployer étape par étape
- Objectifs et résultats attendus (où le projet atterri...)

4 rotations de 7'

# Cycle de vie du projet

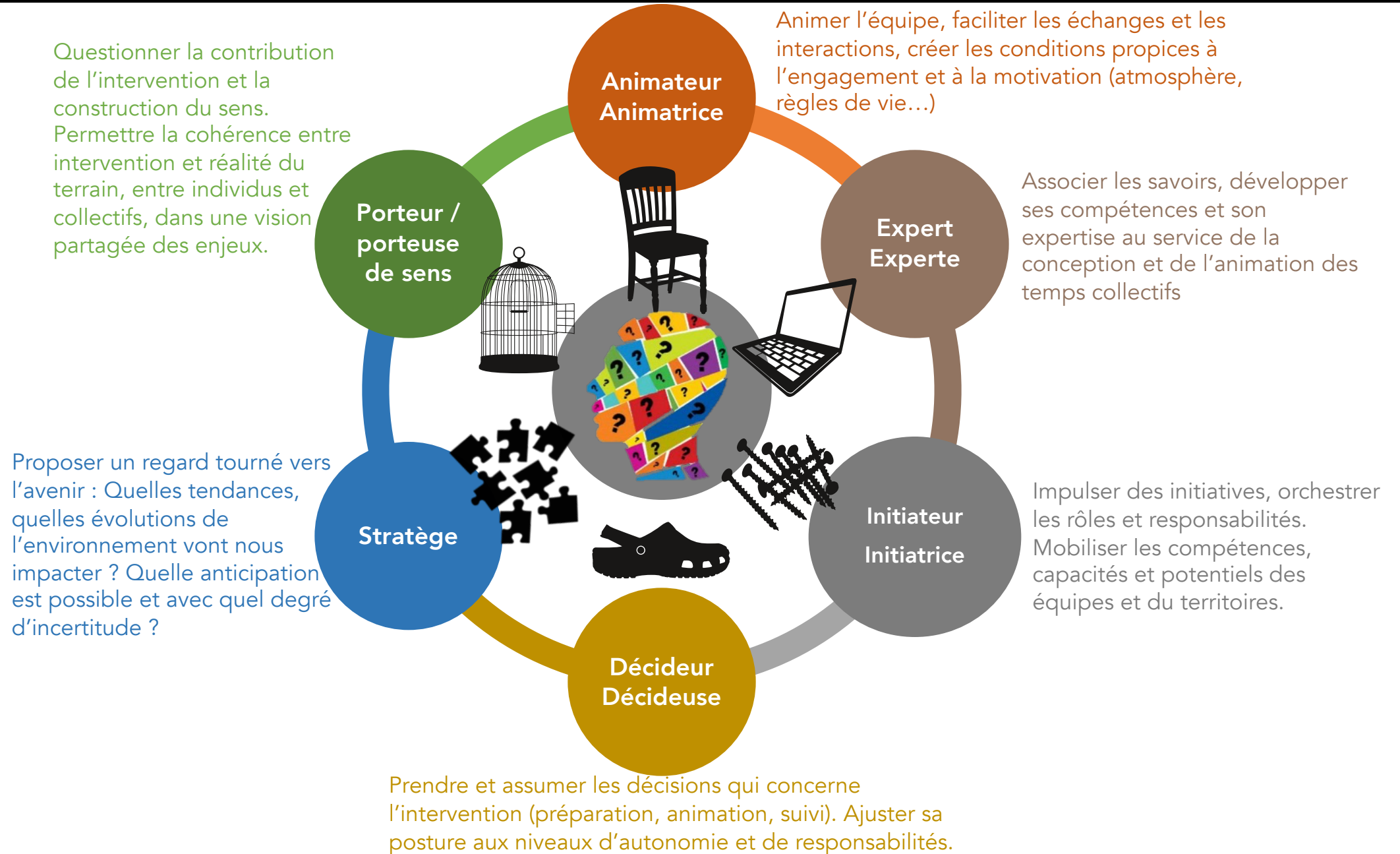




Temps 5 : s'engager dans l'action



# LES FACETTES de l'élu innovant





Participer pas à pas...



# Bibliographie

- Les villes petites et moyennes. Territoires émergents de l'action publique.. Fol sylvie. 2020, pp.40. Halshs-02638804
- Petites centralités, entre desserrement urbain et dynamiques macro-régionales, Cget, mai 2019
- Villes petites et moyennes et aménagement territorial éclairages anglais, allemands et italiens sur le cas français,, xavier desjardins, philippe estèbe, collection *réflexions en partage*
- Fiches thématiques, les leviers de revitalisation des centres-bourgs, , CEREMA, <http://www.centres-bourgs.logement.gouv.fr>
- Manuel Wolff, Sylvie Fol, Hélène Roth, Emmanuèle Cunningham-Sabot. Shrinking Cities, villes en décroissance : une mesure du phénomène en France. Cybergeo : Revue européenne de géographie /European journal of geography, UMR 8504 Géographie-cités, 2013, pp.16. 10.4000/cybergeo.26136.halshs-00976496
- Julie Gravier. Reconfigurations territoriales des services publics dans les villes françaises (2009-2018). CIST2020 - Population, temps, territoires, Collège international des sciences territoriales (CIST), Nov 2020, Paris-Aubervilliers, France. pp.263-268. hal-03114137